



NACIONES UNIDAS

CEPAL



GT de Estadísticas de Seguridad y Justicia

Hacia el fortalecimiento de los sistemas estadísticos de seguridad y justicia penal en América Latina y el Caribe

Oscar Jaimes
INEGI

Miembros del Grupo de Trabajo

- **Bolivia:** Instituto Nacional de Estadísticas (INE)
 - **Brasil:** Instituto Brasileiro de Geografia y Estadística (IBGE)
 - **Chile:** Instituto Nacional de Estadísticas (INE)
 - **Colombia:** Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)
 - **Paraguay:** Instituto Nacional de Estadística (INE)
 - **Perú:** Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)
 - **República Dominicana:** Oficina Nacional de Estadística (ONE)
 - **Uruguay:** Instituto Nacional de Estadística (INE)
 - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- Secretaría Técnica:** Centro de Excelencia para Información Estadística de Gobierno, Seguridad Pública, Victimization y Justicia

Otros participantes

También contribuyeron a la redacción de este documento:

- ONEI, Cuba: Evelyn Martínez
- INE, Guatemala: Evelyn Chacón
- INEC, Panamá: Samuel Moreno
- GBS, Surinam: Iwan Son

Contenido

01 Objetivos

02 Sistemas Estadísticos Nacionales (SEN)

03 Información estadística de seguridad y justicia penal en los SEN

04 Componentes del sistema de justicia penal y su rol en la generación de estadísticas

05 Aspectos transversales de naturaleza metodológica y técnica

06 Ruta de implementación

01 Objetivos

Recopilar los esfuerzos nacionales de **generación de información estadística sobre seguridad y justicia penal** en los países de América Latina y el Caribe.

Objetivos específicos

1

Aportar conocimientos sobre los Sistemas Estadísticos de Seguridad y Justicia Penal (SESJP).

2

Socializar e intercambiar elementos que apoyen el **desarrollo de capacidades estadísticas**.

3

Contribuir en la generación de información estadística en el marco del **monitoreo de los indicadores de la Agenda 2030**.

4

Apoyar la **generación de datos comparables** entre las instituciones del sistema de justicia y las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE´s)

5

Ofrecer un **panorama de los retos existentes** para las estadísticas de delincuencia y sugerir actividades para abordarlos.

6

Promover el uso de **nuevas tecnologías e inteligencia artificial**.

02 Sistemas Estadísticos Nacionales (SEN)

Estructura de los sistemas

Proveedores de datos

Informantes



ONE

Consejo
Estadístico
Asesor

**Productores de estadísticas
oficiales**

**Usuarios de estadísticas
oficiales**

Características de los sistemas de estadísticas en seguridad y justicia penal (SESJP)

Un Sistema Estadístico es un **conjunto de instituciones y organismos vinculados y coordinados** entre sí, por medio de un marco metodológico homogéneo, fundamentos conceptuales y definiciones, **que producen, manejan, analizan y difunden información**, para apoyar los procesos de monitoreo, evaluación y toma de decisión en la política pública.

Principios de los sistemas de estadísticas en seguridad y justicia penal (SESJP)

Orientados a usuarios

- Un medio que permite tomar decisiones, investigar, monitorear y evaluar el desempeño y gestión de las Instituciones y Organismos de Seguridad y Justicia.

Comparable

- Estadísticas homogéneas, insesgadas, coordinadas y con armonización de conceptos, definiciones, clasificaciones, métodos y procedimientos.

Oportuno

- Reunir, procesar y suministrar información a partir de diferentes fuentes que sean complementarias con el mayor rigor técnico y de manera fácil de entender con una periodicidad definida.

Creíble y transparente

- Deben estar disponibles para la sociedad, en formatos abiertos y de microdatos, salvaguardando la confidencialidad, de manera que genere confianza y transparencia.

Eficaz

- Gestión eficaz de los recursos humanos y fiscales sin sacrificar la calidad.

Requisitos fundamentales de los sistemas de estadísticas en seguridad y justicia penal (SESJP)

- Obtener y mantener el compromiso de los interesados
- Evolución del programa de estadísticas
- Neutralidad política y objetividad
- Uso eficiente de recursos analíticos y técnicos
- Articular claramente el alcance y el contenido
- Enfoque integrado
- Mantener un alto nivel de visibilidad pública
- Información complementaria

03 Información estadística de seguridad y justicia penal en los SEN

Normatividad

Es fundamental que la normatividad determine las regulaciones mínimas para el correcto funcionamiento de los SESJP, delimitando su:

- **Actividad estadística**
- **Modelo de organización**
- **Estructura**
- **Responsabilidades**
- **Reglas y metodologías**

03 Información estadística de seguridad y justicia penal en los SEN

Actores involucrados

Se requiere la articulación y trabajo de diferentes actores, que participen en el diseño y apropiación de productos estadísticos.

- **Entidades del Gobierno central, descentralizado y ONEs**
- **Organismos de seguridad y justicia**
- **Entidades estatales / locales**
- **Otros actores**

Buenas prácticas de Sistemas Estadísticos

Subsistema Nacional de Información de Gobierno, Seguridad Pública e Impartición de Justicia, México

- Produce, integra, administra, conserva y difunde Información de Interés Nacional sobre la gestión y desempeño de las instituciones públicas que conforman al Estado y sus poderes, en las funciones de Gobierno, Seguridad Pública, Impartición y Procuración de Justicia.
- Apoya los procesos de diseño, implementación, monitoreo y evaluación de políticas públicas en estas materias.

Comisión Técnica Interinstitucional sobre Estadísticas de Convivencia y Seguridad Ciudadana, Costa Rica

Promueve permanentemente la gestión interinstitucional de la información en materia de seguridad y convivencia ciudadana, para contribuir a prevenir la violencia y el delito; a través de la oportuna disposición de datos de calidad, información y conocimiento, que favorezcan la generación de políticas públicas basadas en evidencias.

Mecanismos de coordinación

Es necesario generar mecanismos de coordinación que promuevan una gestión eficaz y eficiente de recursos, para:



Articular a las instituciones, concertando conceptos, definiciones, marcos de muestreo y clasificaciones, facilitando el proceso de captura de información y proveyendo información útil y continua.



Adoptar clasificaciones internacionales del delito, como la Clasificación del Delito con Fines Estadísticos.



Establecer estrategias metodológicas, analíticas y de procesos, favoreciendo el procesamiento y análisis de datos.



Delimitar métodos de difusión, transparencia y rendición de cuentas, democratizando la información y estimulando la participación ciudadana.



Generar acuerdos institucionales de gestión y coordinación, asegurando el correcto funcionamiento y sostenibilidad del sistema, apoyados en el establecimiento formal de comités o grupos de trabajo.


Mecanismos de coordinación

COORDINACIÓN TÉCNICA

Establece protocolos o lineamientos técnicos para regular las diversas etapas del proceso de producción de información estadística.

COORDINACIÓN ADMINISTRATIVA

Asegura productos estadísticos estandarizados, oportunos y pertinentes, que se adecuen al contexto de los países e instituciones.



**Comité
Nacional de
Estadística en
Seguridad y
Justicia Penal**

COORDINACIÓN FINANCIERA

Estima un presupuesto del conjunto de actividades estadísticas y otorgar a los coordinadores la facultad de administrarlo de forma equitativa y según la calidad y carga de respuesta.

MECANISMOS DESCENTRALIZADOS

Entre más descentralizado sea el SESJP, mayor importancia adquirirá la coordinación y flexibilización.

Buenas prácticas de coordinación

Comités Técnicos Especializados en temas de seguridad y justicia, México

Sistema Nacional Integrado de Estadística Criminal (SIEC), Panamá

Comité Estadístico Interinstitucional de la Criminalidad (CEIC), Perú

Sistema Integrado Estadístico de la Criminalidad y Seguridad Ciudadana (DataCrim), Perú

Usuarios del sistema de información

Los datos e información difundida por los SESJP son **requeridos por una variedad de usuarios dentro del sistema y fuera de él**, que cuentan con diversos fines e intereses, para los cuales se deberá preparar distintos niveles de acceso y lenguaje, buscando satisfacer sus necesidades y democratizar la información.



GOBIERNO

- Ministerios del Interior / de Gobierno.
- Organismos de Seguridad y Justicia Penal.
- Gobiernos locales y regionales.



PÚBLICO

- Público en general.
- Prensa.
- Sector privado.
- Redes sociales.



INVESTIGACIÓN

- Academia.
- Instituciones privadas.
- OSCs con actividades de investigación.

04 Componentes del sistema de justicia penal y su rol en la generación de estadísticas

Etapas del proceso de justicia penal



04 Componentes del sistema de justicia penal y su rol en la generación de estadísticas

Componentes y estadísticas de justicia penal



Policía



**Investigación /
Ministerio Público**



Tribunales



**Sistema
Penitenciario**



**Medidas no
privativas de la
libertad**

Buenas prácticas de Información de Sistemas Integrados

Sistema DAVID, Ecuador

Es una plataforma digital que agrupa datos generados por la Fiscalía y la Policía Nacional, sobre denuncias de 63 clases de delitos, con relevancia en los delitos de mayor connotación social, por ejemplo, el homicidio, robo, microtráfico y número de detenidos.

Sistema de Gestión de Seguridad Pública (SGSP), Uruguay

Es una herramienta basada en tecnologías de la información y la comunicación para gestionar, reunir y analizar información sobre seguridad, además de procesos de actuación policial, diagnósticos médicos de personas lesionadas o fallecidas, comunicaciones de juzgados y fiscalías e información complementaria.

Sistema Estadístico Policial en Línea (SEPOL), Honduras

Recopila la data y consolida la información a nivel nacional, formando parte de mesas de trabajo con temáticas de criminalidad, muertes violentas e incidencia delincencial, entre otras, facilita la toma de decisión.

Sistema Integrado de Estadísticas sobre Violencia contra las Mujeres, México

Integra un conjunto amplio de estadísticas derivadas de distintas fuentes de información que permiten caracterizar la violencia ejercida en contra de las mujeres.

Buenas prácticas de Censos de Gobierno

Censos Nacionales de Gobierno, México

Buscan generar información estadística y geográfica sobre la gestión y desempeño de las instituciones que integran a la Administración Pública de cada entidad federativa, específicamente en las funciones de gobierno, seguridad pública, procuración e impartición de justicia, sistema penitenciario, así como de justicia cívica con la finalidad de que esta se vincule con el quehacer gubernamental dentro del proceso de diseño, implementación, monitoreo y evaluación de las políticas públicas de alcance nacional en los referidos temas.

Censos Nacionales de Comisarías 2017, Perú

El INEI en coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas y el Ministerio del Interior, ejecutó en 2017 el VI Censo Nacional de Comisarías para obtener información sobre el estado de los locales donde funcionan las Comisarías de la Policía Nacional del Perú, su infraestructura y equipamiento con variables como tenencia del local de las comisarías, número de policías asignados, disponibilidad de equipos informáticos y de comunicación, posesión de vehículos policiales, entre otras.

Buenas prácticas de Encuestas de Victimización

Iniciativa para la Encuesta de Victimización Delictiva en Latinoamérica y el Caribe (VICLAC), Centro de Excelencia para Información Estadística de Gobierno, Seguridad Pública, Victimización y Justicia INEGI-UNODC

Encuesta Nacional de Victimización (ENV), Argentina

Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC), Colombia

Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana (ENUSC), Chile

Encuesta Nacional de Victimización (JNCVS), Jamaica

Encuesta Nacional de Victimización y Percepción de Seguridad Ciudadana (ENVIP), Panamá

Encuesta de victimización delictiva (SLNCVS), Santa Lucía

Encuesta Nacional de Victimización a Empresas 2018, Perú

Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana (ENSU), México

Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (ENDIREH), México

Buenas prácticas de Estadísticas Fiscales y Judiciales

Ministerio Público Fiscal, Argentina

Trabaja sobre el estudio de datos emergentes de causas penales en trámite y concluidas, así como sobre otros elementos empíricos significativos relacionados con los fenómenos delictivos, para así perfeccionar herramientas críticas que permitan señalar zonas de análisis georeferencial, clases de delitos y modalidades comisivas, para diseñar un mapa institucional del delito que oriente al Ministerio Público Fiscal en la implementación de metodologías de persecución penal más eficaces y respetuosas de las expectativas ciudadanas en materia de justicia.

Consejo de la Judicatura, Ecuador

Cuenta con una Subdirección de información estadística, la cual se encarga de diseñar metodologías para el levantamiento y recopilación de información primaria en temas de estadística jurisdiccional y del sistema de justicia requeridos por la institución.

En esta emplea un enfoque de género, interculturalidad y discapacidad, además de realizar procesos informáticos de extracción de información que reposa en los sistemas, para estudios jurimétricos y de georreferenciación.

Buenas prácticas de Estadísticas Penitenciarias

Estadísticas penitenciarias, Bolivia

Recopila información anual desde 2006 y hasta el 2019 con la finalidad de consolidar el sistema de información del Régimen Penitenciario, orientado a la reinserción social y laboral de las personas privadas de libertad. Enfocado al mejoramiento de las condiciones de vida de las personas privadas de libertad, en el marco de los derechos humanos y normativa vigente.

Sistema Nacional de Estadísticas sobre Ejecución de la Pena (SNEEP), Argentina

Tiene por objetivo central sistematizar y analizar información periódica en materia penitenciaria en base a un censo realizado todos los años en la totalidad de unidades de detención. Es la estadística oficial en materia penitenciaria del país (ley 25.266) y se realiza ininterrumpidamente desde el 2002. Se publica anualmente a través de informes por jurisdicción y actualizando la base de datos de libre acceso.

Buenas prácticas de otras fuentes

Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, Colombia

Publica cifras estadísticas “Forensis” con datos históricos anuales desde 1999 hasta 2019, compila los homicidios, suicidios, muertes accidentales, violencia interpersonal, violencia intrafamiliar, muertes en eventos de transporte, lesiones en eventos de transporte, exámenes medicolegales por delito sexual, lesiones accidentales y personas desaparecidas de todo el territorio colombiano.

Observatorio de la Mujer, Guatemala

Cuenta con un portal centralizado, el cual recopila datos sobre violencia de género desde 2019, así como estadísticas de denuncias de agresión sexual, violación, otros delitos sexuales, feminicidio y muerte violenta, violencia contra la mujer, maltrato contra niñas, niños y adolescentes.

Observatorio Internacional de Seguridad, OEA

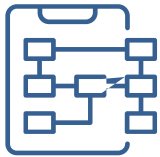
Su principal objetivo es recoger anualmente los datos sobre la incidencia de los delitos informados y el funcionamiento de los sistemas de justicia penal, a fin de mejorar el análisis y la difusión de esa información a nivel mundial en colaboración con UNODC para el levantamiento del Estudio de las Naciones Unidas sobre Tendencias Delictivas y Funcionamiento de los Sistemas de Justicia Penal (UN-CTS).

05 Aspectos transversales de naturaleza metodológica y técnica



Modelo genérico de producción estadística

Retos de los Sistemas de Estadísticas de Seguridad y Justicia Penal



Trazabilidad de la información

Permite a los operadores de justicia conocer en su totalidad el origen y fin de la denuncia, impulsando la interacción de las instituciones del sistema de justicia penal y de seguridad pública.



Nuevas tecnología de información

Genera eficiencia en los procesos de recopilación, producción y análisis de información; además simplifica procesos, disminuye costos, genera de mayor cercanía con el ciudadano y aumenta la difusión.



Nuevas conductas delictivas (delitos cibernéticos)

Delitos emergentes como la ciberdelincuencia derivados del uso extendido del internet y sus distintos aplicativos.

Uso de la información estadística

Interoperabilidad
de los sistemas

Acceso a microdatos

Confidencialidad
de la información



Estandarización de la información



Clasificación Internacional de Delito con Fines Estadísticos (ICCS)

Estandarizar conceptos, definiciones, clasificaciones y metodologías es fundamental para la homogenización, comparabilidad y uniformidad estadística, garantizando calidad y eficiencia.



Reglas de conteo

Distintos tipos de delitos requieren reglas de conteo específicas, para garantizar que no se pierda el panorama completo de la incidencia delictiva al analizar los datos agregados.



Calidad de la información

Apego a los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales de las Naciones Unidas, por medio de normas y reglamentos técnicos.

Perspectiva de género



En los sistemas estadísticos de delincuencia y justicia penal se requiere **evidenciar la afectación diferenciada entre hombres, mujeres y personas con identidad de género diversa.**



Identificar los sesgos posibles de comportamientos delictivos y del funcionamiento del sistema penal es una condición necesaria para revertir las desigualdades estructurales de género.



Los Estados requieren realizar más esfuerzos para **abonar y alimentar un sistema que aporte la evidencia necesaria para resolver los retos que presenta cada grupo y sus características particulares.**

06 Ruta de implementación



Cooperación Internacional

Establecer acuerdos de asistencia técnica y financiera con diferentes agencias y cooperantes internacionales, **facilitará la implementación de las recomendaciones** establecidas en este manual, permitiendo su sostenibilidad en el tiempo.



Alianzas con el sector privado y academia

Promover alianzas entre Gobierno y academia, ayudará a desarrollar **mayores capacidades técnicas para los equipos locales**, que faciliten la generación de conocimiento, habilidades y capacidades, para implementar las recomendaciones de este manual.

¡GRACIAS!
