

Diagnóstico sobre administración de datos (data stewardship) en América Latina y el Caribe

Países coordinadores: INDEC-Argentina y DANE-Colombia

Descripción general

Objetivo general

Avanzar en la definición de un concepto regional de *Data Stewardship* (DS) con el fin de proponer elementos habilitantes para su implementación y transversalización por parte de los sistemas estadísticos nacionales, particularmente de las Oficinas Nacionales de Estadística, teniendo en cuenta las particularidades, desafíos y diferentes puntos de partida de los países de América Latina y el Caribe.

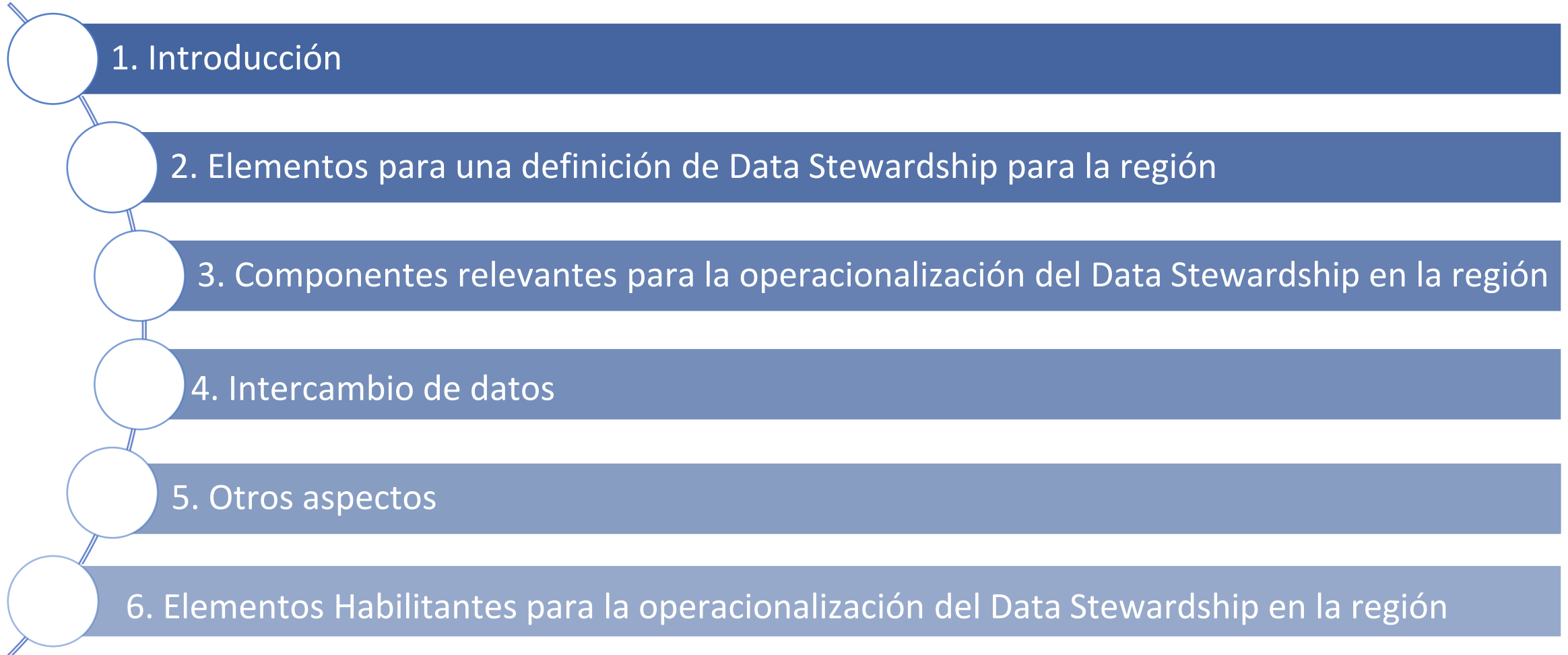
Composición del Grupo de Trabajo

El Grupo de Trabajo fue coordinado de por el INDEC de Argentina y el DANE de Colombia y contó con la Secretaría Técnica de la División de Estadísticas de la CEPAL

Asimismo, el grupo contó con los siguientes miembros:

- Instituto Nacional de Estadística (INE) de Bolivia
- Instituto Nacional de Estadísticas (INE) de Chile
- Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) de Costa Rica
- Oficina Nacional de Estadística e Información (ONEI) de Cuba
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) de México
- Instituto Nacional de Estadística (INE) de Paraguay
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) de Perú
- Instituto Nacional de Estadística (INE) de Uruguay

Estructura del diagnóstico



1. Introducción

Contexto global

- Comisión Estadística de las Naciones Unidas:
 - *“Approaches to data stewardship”* (2021): mejor gobernanza, mejor colaboración, mejores métodos y mejor acceso.
 - Creación de un grupo de trabajo de Data Stewardship dentro de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas.
- Comisión Económica para Europa:
 - *“Data stewardship and the role of national statistical offices in the new data ecosystem”*
 - Definición de *Data Stewardship*: asegurar la creación, recopilación, gestión, uso y reutilización ética y responsable de los datos, de modo que estos se usen para el bien público y beneficien a toda la comunidad de usuarios de datos.

2. Elementos para una definición de Data Stewardship para la región

- Uso y significado del término Data Stewardship:
 - La mayoría de los países de la región plantean que el concepto de Data Stewardship puede ser entendido y utilizado como “Administración de datos”, aunque también se identificaron preferencias por privilegiar términos como “Gobernanza de datos”, “Custodio de datos” o “Coordinador de datos”.
 - Las ONE de la región enfrentan diversas situaciones y desafíos en relación con el Data Stewardship.
 - Se recopilan experiencias globales para comprender y aplicar mejor el concepto de Data Stewardship (Statistics Canada y Data.govt.nz en Canadá y Nueva Zelanda, respectivamente).
 - Uruguay (INE) basa su Estrategia de Administración de datos en cuatro pilares: búsqueda de fuentes de datos, infraestructura de datos, interoperabilidad de datos y gestión de datos.

2. Elementos para una definición de Data Stewardship para la región

- Rol del Data Steward:
 - Según los países participantes de la encuesta, es la ONE debería asumir el rol de Data Steward, abarcando todo el ecosistema de datos, tanto público como privado.
 - Se mencionaron funciones como administrar, gestionar y custodiar datos, así como asegurar la calidad, la seguridad y el uso ético de la información.
 - El uso ético de los datos se refiere al uso responsable y sostenible de los datos.
 - La OCDE establece principios de buenas prácticas para la ética de datos en el sector público, que incluyen la gestión de riesgos y acciones específicas a lo largo del ciclo de valor de los datos.
 - El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUD) ha creado una guía sobre privacidad, protección y ética de datos relacionados con el uso de macrodatos para apoyar el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

3. Componentes relevantes para la operacionalización del Data Stewardship en la región

- Marcos legales y normativos:
 - La Ley Genérica sobre Estadísticas Oficiales para América Latina y el Caribe, establece definiciones y conceptos relevantes para las estadísticas oficiales de la región. A la vez que establece derechos y obligaciones en cuanto a informantes y fuentes de datos.
 - Los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales (FPOS, por sus siglas en inglés) forman la base para la recopilación y acceso a fuentes con fines estadísticos.
 - Las legislaciones nacionales más actuales suelen incluir elementos específicos del acceso a otras fuentes de datos. Particularmente la Ley Estadística de Costa Rica y la Ley de Modernización del Sistema Estadístico Nacional de Paraguay.

3. Componentes relevantes para la operacionalización del Data Stewardship en la región

- Estándares de calidad comunes:
 - Marco Nacional de Aseguramiento de la Calidad de Naciones Unidas, el cual a través de principios de calidad y requisitos asociados busca el aseguramiento de la calidad para que estas se constituyan en una fuente confiable de información en un entorno cambiante. El Marco organiza sus principios en cuatro niveles (Nivel A: Gestión del sistema estadístico, Nivel B: Gestión del entorno institucional, Nivel C: Gestión del proceso estadístico y Nivel D: Gestión de los productos estadísticos)
 - La Guía para la implementación del marco de aseguramiento de la calidad para procesos y productos estadísticos busca orientar procesos para la adaptación y aplicación en América Latina y el Caribe del “Manual del marco nacional de aseguramiento de calidad en las estadísticas oficiales” de las Naciones Unidas.
- Calidad en los Registros Administrativos:
 - Evaluación de Registros Administrativos en dos momentos. El primero de ellos ocurre junto con el levantamiento de información para la realización del inventario de los registros administrativos. Mientras el segundo refiere a la evaluación que realizan las ONE una vez que reciben los datos por parte de otras entidades.

3. Componentes relevantes para la operacionalización del Data Stewardship en la región

- Incentivos:
 - Necesidad de cooperación con las instituciones proveedoras de registros administrativos. Para ello se busca que la institución proveedora de registros comprenda que la utilización de los registros en su propiedad para la generación de estadísticas también puede llevar a una mejora en los mismos para los usos propios de la institución.
 - Alianzas, convenios y Sistemas para facilitar la cooperación y mecanismos de colaboración entre entidades según cada experiencia nacional.

4. Intercambio de datos

- Variedad de mecanismos utilizados:
 - Convenios
 - Leyes estadísticas de cada país
 - Memorandos de entendimiento (MoU)
 - Ausencia de mecanismos (informalidad)
- Dificultades:
 - Percepción generalizada de que la ley no se aplica adecuadamente
 - Necesidad de continuar trabajando en mejorar el acceso a los datos y en fomentar la cultura de datos abiertos, a través de mecanismos institucionales, en todos los países de la región.

4. Intercambio de datos

Los acuerdos de cooperación han resultado ser una herramienta muy útil en los países de América Latina y el Caribe.

Modelo propuesto por ONU (12 secciones):

- Partes
- Propósito
- Base legal
- Duración
- Obligaciones / responsabilidad de las partes
- Incentivos
- Responsables / puntos focales
- Datos
- Estándares de calidad
- Confidencialidad y seguridad
- Modificaciones
- Uso de la información

5. Otros aspectos

- Enfoque de género y su transversalización en el uso de los datos:
 - Equidad y justicia de género
 - Visibilidad de las problemáticas de género
 - Toma de decisiones informadas
 - Diseño de programas y políticas inclusivas
 - Investigación y desarrollo

5. Otros aspectos

- Uso de datos geográficos:
 - La integración legal e institucional entre estadísticas y geolocalización es esencial para el Data Stewardship.
 - Permite combinar datos estadísticos y geoespaciales para decisiones más precisas.
 - La inclusión de la geolocalización en la ley estadística y la firma de convenios interinstitucionales entre la ONE y el Instituto Geográfico (para aquellos países en los cuales no están integrados) son medidas efectivas para lograr una gestión eficiente y segura de los datos.
 - Aseguran una gestión eficiente y ayudan a identificar desigualdades territoriales, contribuyendo a políticas públicas más precisas y efectivas en desarrollo regional y local.

5. Otros aspectos

- Otros desarrollos adicionales:
 - El DANE de Colombia y Estadísticas Polonia colaboraron para explorar la relación entre los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales (FPOS) y Data Stewardship en la Conferencia de Estadísticos Europeos.
 - Se destaca que Data Stewardship busca colaborar dentro del marco de los FPOS en lugar de entrar en conflicto con ellos.
 - Reconociendo la necesidad de que las ONE adopten el papel de Data Steward en el marco de la revolución de los datos, se exalta que esta voluntad por establecer nuevas asociaciones e innovaciones nunca deberá entrar en conflicto con los FPOS, particularmente con aquellos relacionados con la calidad y la independencia profesional.
 - Se concluye que la aparición de conceptos como Data Stewardship presenta oportunidades para fortalecer los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales.

6. Elementos Habilitantes para la operacionalización del Data Stewardship en la región

- Los Datos abiertos han de ser tenidos en cuenta como una dimensión que permitirá profundizar en la operacionalización del Data Stewardship. Para ello, es necesario retomar tres elementos de los Datos Abiertos, derivados del Grupo de Trabajo sobre Datos Abiertos de las Naciones Unidas:
 - El principio de datos abiertos por defecto implica que como regla general los datos del Gobierno o de una organización particular estén disponibles para su acceso por parte del público general.
 - La interoperabilidad representa asegurar herramientas que garanticen la capacidad de unir conjuntos de datos dispares y permitir su integración.
 - Los datos abiertos a nivel local implican una responsabilidad relativa a la desagregación a nivel local, lo que representa un elemento valioso de visibilidad, que se constituye en un insumo para los usuarios y su toma de decisiones.

Gracias

Grupo de Trabajo Diagnóstico sobre administración de datos (data stewardship) en América Latina y el Caribe