

## **Videoconferencia sobre medidas adoptadas en los censos de población y vivienda para enfrentar los efectos de la pandemia COVID-19**

30 de julio de 2020, vía Webex

### Minuta

La División de Estadísticas y el CELADE – División de Población de la CEPAL, en colaboración con el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) de Chile, convocaron a todos los Institutos Nacionales de Estadísticas (INE's) de América Latina a una tercera videoconferencia para debatir en conjunto, los efectos que está teniendo la pandemia Covid-19 sobre las operaciones estadísticas de la región, específicamente en los censos de población y vivienda. En esta ocasión participaron un total de 207 personas. A continuación, se entrega un resumen de la sesión.

#### **1. Presentación del INE de Chile**

Lorena Espinosa Cáceres, Directora de Proyecto del Censo de Población y Vivienda de Chile comenzó la presentación describiendo los principales hitos asociados a la pandemia del Covid-19. Luego indicó que se tiene planificado un censo de derecho por 12 semanas, a partir de abril 2022, con 20mil personas en el equipo operativo, todos remunerados. El método de recolección será por entrevista directa presencial usando DMC con plan de datos, autoaplicación digital y un Centro de Atención Ciudadana para recolección telefónica y consultas. Para la actualización cartográfica precensal usarán los registros administrativos sumado a recorrido parcial del territorio con Dispositivos Móviles de Captura (DMC).

A continuación, señaló que, en el 2019 se inició la construcción de la boleta censal e hicieron la primera piloto de actualización cartográfica precensal. Destacó que se mantiene la fecha de levantamiento censal. Entre los efectos del Covid que mencionó se encuentran el retraso de las contrataciones del nuevo personal para el equipo, reducción de un 30% del presupuesto de 2020, reformulación de la planificación de actividades (retraso salidas a terreno) de este año: pruebas piloto para recolección web/ presencial y actualización cartográfica precensal, y el acercamiento con los pueblos indígenas y afrodescendientes. En el 2021 tienen planificada otra piloto de actualización cartográfica presencial, además de hacerla, y el censo experimental.

En cuanto a las recomendaciones y requerimientos de cooperación mencionó que con la pandemia ha tomado un mayor auge la incorporación de tecnología en el proceso censal (abrir el canal telefónico, y probar en los pilotos la modalidad virtual de acercarse a la población). En este escenario dinámico, considera que se deben tener en cuenta el impacto de los cambios en la planificación y presupuesto, e identificar los riesgos y límites para la toma de decisiones. Por último, mantener este espacio de intercambio entre los países con más tiempo para profundizar en los cambios que se han implementado en los procesos censales a raíz de la pandemia.

#### **2. Presentación de la ONEI de Cuba**

Juan Carlos Alfonso, ViceJefe de la ONEI, se refirió a la situación de la pandemia en Cuba. Luego, señaló que el censo será de derecho, planificado para septiembre de 2022, con levantamiento en terreno de 20 días y usando personal contratado. A través de entrevistas cara a cara, utilizando lo más posible DMC como

método de captura. Destacó que harán encuesta de cobertura y calidad una semana después de finalizado el levantamiento.

Enrique González, director del CEPDE, descartó el uso de otros métodos de captura como autoempadronamiento por internet, teléfono, correos u otros. Sostuvo que aplicarán el mismo cuestionario censal a todas las viviendas, es decir, no habrá básico y ampliado. Mencionó que han hecho pruebas de campo con los DMC, pero por el Covid-19 la adquisición se ha visto dificultada, desde marzo en el UNFPA México están detenidas 6 DMC (3 prototipos) para realizar pruebas y análisis.

Según el Plan Censal deben comenzar las tareas censales en diciembre de este año, por ello están culminando la propuesta de presupuesto censal que será presentado al Ministerio de Finanzas. En este sentido, existe preocupación por la afectación de la economía producto de la pandemia, y si aprobarán esta propuesta.

Además, señaló que trabajarán sobre una cartografía sustentada en el Marco Geoestadístico Nacional que asegura integración de la información censal y geográfica. Sin embargo, las negociaciones con la agencia que proporciona la cartografía resultan complicadas, y debido a la pandemia fueron interrumpidas en abril.

Respecto a la cooperación internacional, reconocieron la activa disposición del PNUD, UNFPA y la Unión Europea en contribuir con el censo, y la ayuda financiera que brindan en algunos requerimientos del operativo.

### **3. Presentación de la DGEEC de Paraguay**

Iván Ojeda, Director General de la DGEEC indicó que, el censo de población y vivienda paraguayo será de hecho, junto al censo indígena. El levantamiento será en agosto del 2022, un día en zonas urbanas y dos semanas en zonas rurales y comunidades indígenas. En la recolección usarán papel, y autocenso para recuperar cobertura, el ingreso de datos será con lectura óptica y escáner. Los censistas y supervisores serán voluntarios. En actualización cartográfica usarán imágenes satelitales para georreferenciar viviendas, establecimientos y servicios, y harán precenso digital.

Entre enero y marzo de 2019 se realizó la planificación estratégica y presupuestaria del proyecto censal. En abril se comenzó a diseñar y definir el contenido del cuestionario, en julio se creó el Comité Técnico Institucional y los subcomités temáticos consultivos, y en octubre del mismo año en dos distritos se hizo una prueba del cuestionario, encuestionario, en el que se incluía el número de documento de identidad.

En mayo de este año se aprobó el decreto del censo, en julio se estableció la Comisión Nacional del Censo donde asignaron tareas a las instituciones, siendo el Ministerio de Educación y Culturas el gran aliado. El próximo septiembre se iniciará la campaña de socialización del censo a través de las redes locales.

El precenso y la actualización cartográfica están planificadas para ser realizadas en 10 meses entre marzo y diciembre de 2021, en agosto se desarrollará una prueba piloto integral, y en agosto-septiembre el censo experimental. En enero 2022 se comienza el reclutamiento, en agosto el levantamiento, en septiembre la recuperación censal y pago de la estructura, y septiembre-octubre la evaluación post-censal. En julio del 2023 tienen planeado entregar los primeros resultados.

Entre las afectaciones por la pandemia se encuentran la suspensión de trabajos de campo y de la II prueba piloto integral, las actividades preparatorias censales se han desarrollado en teletrabajo con reuniones virtuales, y la incorporación en el presupuesto de insumos de protección sanitaria para el personal de campo.

En este contexto, se resaltó la importancia de contar con alternativas metodológicas en actividades de reclutamiento y capacitación, y con productos intermedios para responder a las necesidades de información como un geoportal ante emergencia. Por último, mencionó que el presupuesto censal del próximo año todavía está en estudio.

## Preguntas y Respuestas

### Chile

Respecto de las preguntas sobre si harán encuesta post censal, el expositor de Chile responde que se continuará con el procedimiento tradicional de hacer conciliación demográfica para evaluar la omisión censal. Explica que se realizará una actualización cartográfica y no un precenso tradicional, para esto se cuenta con la información del precenso 2016, censo 2017, y de registros administrativos. Añade que realizarán visitas a terreno sólo en aquellos lugares donde se sabe que ha existido un dinamismo elevado en estos años, además será probada en los distintos pilotos.

En cuanto a la reducción presupuestaria explica que hasta ahora solo fue afectado el presupuesto de este año, lo cual fue subsanado utilizando DMC que ya tenía el INE y adaptando otros recursos. Menciona que esperan avanzar en el desarrollo de levantamientos de captura mixtos, DMC, web y teléfono, con incorporación de tecnología en todos los procesos y etapas. Para ello, desarrollarán plataformas informáticas que permitan robustecer el control y la gestión, reforzarán la seguridad informática.

Señala que el diseño del cuestionario está en proceso, y que agregar preguntas sobre el COVID-19 no es un tema cerrado. Se tiene planeada una buena campaña comunicacional más cercana al censo para dar a conocer que será de hecho, y no afecte la experiencia del 2012.

Por otro lado, comenta que se ha iniciado el trabajo en una mesa técnica para instalar un proceso participativo que tiene el objetivo de trabajar el cuestionario censal con las agrupaciones representantes de los pueblos indígenas y afrodescendientes.

### Cuba

El expositor de Cuba explica que en cuanto al precenso, se encuentran presupuestando las alternativas, hay una oferta de la agencia que hace la cartografía, pero el sistema estadístico nacional tiene la ventaja de la verticalidad, con lo cual pueden asumir las oficinas municipales y provinciales hacer el registro previo y el recorrido por todos los distritos censales.

Por otro lado, están valorando también lo de puntear las viviendas y georreferenciarlas como en el caso del INEC de Costa Rica. En la actualización cartográfica y precenso tienen la intención de usar toda la tecnología posible.

En la boleta censal incluirán el tema de género que no ha sido abordado antes en los censos, profundizarán en las preguntas de discapacidad, y están analizando como abordar a los residentes en el extranjero que tienen hasta dos años para no perder su residencia permanente en el país. Respecto a las preguntas sobre la Covid-

19 están preparando una propuesta de encuesta de hogares para analizar el impacto de la pandemia en las actividades económicas, etc.

Para este próximo censo, la Oficina de Estadística cuenta con un Departamento de Comunicación, y se encargarán ellos mismos de hacer la campaña de difusión. Por último, destaca la importancia de hacer la encuesta post censal de cobertura y calidad como modo de evaluar la calidad del censo.

### Paraguay

El expositor de Paraguay señala que están evaluando la viabilidad de realizar una encuesta post-censal. Respecto de la pregunta sobre si harán precenso, la respuesta fue afirmativa y recogerán la cantidad de personas por sexo y el nombre del jefe de hogar.

Sobre la inclusión de preguntas relacionadas al Covid-19 en la boleta censal, menciona que no lo tienen previsto por ahora ya que lo han hecho a través de encuestas de hogares. El cuestionario censal abarcará temas de género, pueblos indígenas, discapacidad, emigración y número de identificación.

Indica también que para evitar los riesgos del reclutamiento han pensado en diferentes incentivos para el escalafón docente y los estudiantes. Destaca que se entregarán los resultados del censo de forma parcial, primero un conteo de población, y luego los resultados completos.

Finalmente, menciona que se utilizará codificación automática y asistida para las variables abiertas. Están evaluando el auto empadronamiento para recuperar cobertura, a través de las experiencias de otros países y analizando la forma de territorializar la información.