

Videoconferencia sobre medidas adoptadas en los censos de población y vivienda para enfrentar los efectos de la pandemia COVID-19

28 de mayo de 2020, vía Webex

Minuta

La División de Estadísticas y el CELADE – División de Población de la CEPAL, en colaboración con el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) de Chile, convocaron a todos los Institutos Nacionales de Estadísticas (INE's) de América Latina a una segunda videoconferencia para debatir en conjunto, los efectos que está teniendo la pandemia Covid-19 sobre las operaciones estadísticas de la región, específicamente en los censos de población y vivienda. En esta ocasión participaron un total de 183 personas. A continuación, se entrega un resumen de la sesión.

1. Presentación del IBGE de Brasil

Luciano Duarte describió la situación epidemiológica del Brasil en una línea del tiempo, y lo preocupante por la alta cifra de fallecidos. A continuación, señaló que, el censo demográfico de Brasil será de derecho, con tres meses de recolección de la información, los instrumentos de recolección serán dispositivos móviles de captura (DMC) y auto empadronamiento por internet, y tendrán un cuestionario reducido y otro ampliado.

Los impactos del Covid-19 para el proyecto censal brasileño han sido el cambio de la fecha censal para agosto del 2021, transfirieron el presupuesto del censo para el Ministerio de Salud para combatir la pandemia, pero con la garantía de obtener el presupuesto el próximo año. Además, se ha desmovilizado parte del equipo y consideran un mayor riesgo de rechazos.

En la reprogramación del cronograma de actividades censales, mencionó que, en octubre debe haber una prueba de homologación de equipamiento y sistemas, pero depende de la situación de la pandemia. Todas las actividades que se harían este año fueron reprogramadas para el próximo, y terminarían en 2024.

Mostró algunos productos del IBGE que han servido de información estratégica para la toma de decisiones para el combate a la pandemia, algunos georreferenciados (Ejemplo: Registro de muertes 2019, desplazamiento para servicios de salud, domicilios con 3 o más personas por dormitorios, etc.)

Frente a la pandemia, considera que una de las principales incertidumbres es garantizar el marco presupuestal del censo. Las recomendaciones que plantea son avanzar en las discusiones sobre la modalidad de recolección post ronda 2020, y rediscutir el papel del censo post-pandemia. Por último, reconoce el importante papel de la cooperación internacional para conocer y discutir las experiencias de los otros países en este difícil escenario.

2. Presentación del INEC de Costa Rica

Elizabeth Solano indicó que, Costa Rica hará un censo de derecho en 2021, con recolección en 18 días usando DMC, y en una segunda etapa autoempadronamiento por internet para recuperación de cobertura (similar a Chile). Han agregado la georreferenciación de viviendas a la cartografía digital, y se están apoyando en el uso de un Sistema de Información Geográfico para organizar el operativo.

A diferencia del censo anterior, usarán personal contratado, y un sistema de reclutamiento web para gestionarlo. La capacitación será bimodal con dos días presenciales y dos virtuales. Está listo el cuestionario para probar en el censo piloto que lo planean hacer próximamente.

La cartografía debían terminarla en agosto, pero con el Covid-19 suspendieron el trabajo de campo, lo cual implicó que, a través de imágenes satelitales y otros insumos de forma virtual estén identificando viviendas en zonas rurales, y más adelante validarán en campo. Han tenido atrasos en el inicio del trabajo de las agencias censales encargados de la logística en campo. Tuvieron que hacer virtual una parte del reclutamiento y la capacitación del personal.

Como consecuencia del Covid-19 no es posible hacer el censo experimental en agosto, deben replantear fecha y ajustar cronograma censal. Tentativamente pudiera ser la piloto en noviembre, pero la fecha del censo se correría de mayo 2021 hacia finales del primer semestre. Están valorando hacer un censo más digital y menos presencial, usando el autoempadronamiento por internet como parte de la recolección en la primera etapa (junto a entrevistas telefónicas).

Respecto al financiamiento para etapa censal 2021 están realizando gestiones con el gobierno que les ha manifestado su apoyo para que el censo se realice, pero es un riesgo considerable para el proyecto. En el mes de junio piensan tener la decisión final del presupuesto.

3. Presentación del INEC de Panamá

Roboan González indicó que, el censo panameño será de hecho, y en la recolección usarán papel (escáner) y tablets para las viviendas colectivas. Deben redefinir la fecha del censo porque era el 24 de mayo de este año, pero a inicios del 2020, la autoridad competente anuló el acto de licitación de servicios de impresión, logística y procesamiento de los cuestionarios que era la base logística del censo.

El nuevo contralor solicitó asistencia técnica a organismos internacionales para atender el proyecto censal, y se instaló una mesa técnica con UNFPA, BID y CELADE/CEPAL que, en conjunto con el INEC, define una hoja de ruta y plan de trabajo. Además, se inicia el trámite de convenio CGR-UNFPA, se conforma un plan de gestión de riesgos y de comunicaciones, la nueva contratación de servicios de logística, impresión, escaneo y otros, una reactualización cartográfica, y una revisión del cuestionario y manuales. El plan es tener los resultados censales preliminares a finales del 2021, y los finales en 2022.

Recientemente, se emitió un comunicado que establece la reprogramación de actividades censales está sujeta a la culminación de la fase 3 de emergencia nacional, aun así, se mantiene la contratación del personal eventual de apoyo al censo y la mesa de trabajo operativa con expertos del UNFPA. Una de las dificultades es que, a pesar de que el censo tenía todos los recursos asignados, se ha establecido una priorización presupuestaria para atender la pandemia.

En este contexto de pandemia, la actualización cartográfica es un desafío, se van a tener que apoyar en imágenes satelitales. En reclutamiento tendrán que contactar virtualmente a los inscritos antes de la pandemia, y reenfoque la campaña comunicacional con la nueva fecha censal y la necesidad de hacer el censo. Se encuentran elaborando una matriz de riesgos, con lo cual están planificando varios escenarios con distintas fechas censales, pero mantienen la expectativa de hacerlo en 2021.

Preguntas y Respuestas

Brasil

Respecto de las preguntas sobre si harán encuesta post censal y qué tienen previsto en materia de actualización cartográfica, el expositor de Brasil responde que sí está prevista una encuesta post censal un mes después de comenzar la recolección, con el ajuste del cronograma sería en septiembre 2021. En la actualización cartográfica están trabajando de forma remota haciendo comparación con las imágenes satélites, y en un proyecto de reconocimiento remoto que permitirá identificar nuevas viviendas en áreas con gran expansión demográfica.

Añadió que la etapa de entrenamiento fue la más afectada por la pandemia, estaba programada hasta julio de este año, y fue el gran factor para cambiar la fecha del censo. Las personas aprobadas para ser censistas pasan por un entrenamiento de una semana presencial. La etapa de práctica con los equipos DMC se hará el próximo año de manera presencial.

Sobre si incluirán alguna pregunta sobre el Covid-19 en la boleta censal, señaló que no hay una directriz ni tampoco una discusión en torno a esto. Respecto a si han utilizado la cartografía social, respondió que no cuentan con un proyecto sobre cartografía social. Están avanzando con la inclusión de direcciones de las agencias de energía eléctrica para enriquecer el catastro, en el marco de un convenio para tener acceso a datos más actualizados.

A la pregunta de si están considerando el autollenado como una forma de recolección, argumentó que el punto de corte para decidir si usar el autollenado es el 10% para una compensación financiera, en las pruebas que realizaron no superaron el 3%. Por tanto, la estrategia actual es la recolección puerta a puerta, con la opción de que las personas que quieran puedan completar el cuestionario online.

En este sentido, recalcó la importancia de la estrategia de comunicación para concientizar a la población sobre la política de seguridad, y así, las personas reciban a los encuestadores. Tienen planeado apoyarse en actores locales para que ayuden a divulgar el censo porque no tienen mucho presupuesto destinado a divulgación.

Costa Rica

La expositora de Costa Rica señaló que no tienen planeada encuesta post-censal, pero incluirían un módulo que sirva de validación del censo en la encuesta nacional de hogares más grande que realizan. Sobre la pregunta de si hacen precenso, respondió que no, debido a que en las pruebas que hicieron se triplicaba el tiempo.

Respecto a cuál es la metodología que usarán para la capacitación, harán la parte teórica de dos semanas virtualmente a través de la plataforma Moodle, y dos días presenciales de práctica para el uso de DMC y manejo del mapa y recorrido. Cuentan con el apoyo del Instituto Nacional de Aprendizaje que tiene las herramientas de capacitación virtual para adultos. En las zonas rurales o difícil acceso aplicarían actividades especiales de capacitación, aunque el acceso a internet es bastante generalizado en el país.

A la pregunta de si están considerando el autollenado como una forma de recolección argumentó que el censista genera datos con mejor calidad que los obtenidos a través del autollenado. Además, en Costa Rica

es muy difícil ubicar las viviendas a partir de direcciones, y tendrían problemas en gestionar simultáneamente la ubicación de las viviendas que estarían siendo autollenadas. Con la incorporación en la cartografía del punteo de las viviendas, lograron que en el mismo sistema de captura se incorpore el mapa y el cuestionario, y puedan asociar la localización donde dejarán la invitación para el autollenado.

Sobre si incluirán alguna pregunta sobre el Covid-19 en la boleta censal, mencionó que no hay pregunta específica en el cuestionario ampliado, pero tienen una sobre acceso y calidad del agua (si la vivienda tiene un lugar dónde lavarse las manos) la cual está relacionada con la una de las principales medidas de protección contra el Covid-19.

Por último, indicó que están trabajando en un registro de población, y en el uso de registros administrativos (RRAA) como ayuda para validar los resultados del censo, y la cobertura. Recientemente se aprobó una ley estadística para que el INEC pueda acceder al uso de RRAA.

Panamá

El expositor de Panamá refirió que en el proyecto censal no estaba incluida la encuesta post-censal, pero una de las recomendaciones fue hacerla, por lo que tienen una reserva presupuestaria para ello.

En materia de actualización cartográfica, indicó que tienen planeado con UNFPA un proceso de adquisición para obtener imágenes de satélites, además han invertido en softwares, etc. Por tanto, no planean terciarizar el trabajo de la cartografía.

En relación con si hacen pre-censo, argumentó que sí tocaron puertas y preguntaron cuántas personas vivían, y también en octubre del 2019 para conocer si había viviendas adicionales dentro de las principales.

A la pregunta de si están considerando el autollenado como una forma de recolección, señaló que revisaron la experiencia de Chile destinado a la recuperación de cobertura, y están valorando usarlo para esto, pero reconoce que no cuentan con experiencia, salvo en algunas encuestas como las MICS.

Sobre si incluirán alguna pregunta sobre el Covid-19 en la boleta censal, tienen la posibilidad de revisar el tamaño y contenidos de la boleta, por lo que están valorándolo y haciendo las consultas respectivas.

En cuanto a la matriz de riesgos que están elaborando, incluirán el tema del Covid-19, y el aseguramiento de los censistas en el trabajo de campo.